

**Түркістан облысы денсаулық сақтау басқармасының «Облыстық  
фтизиопульмонология орталығы» шаруашылық жүргізу құқығындағы  
мемлекеттік коммуналдық кәсіпорнының 2023 жылғы сыбайлас жемқорлық  
тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу туралы талдамалық анықтама**

**Шымкент қаласы**

**24.07.2023 жыл**

**Кіріспе бөлім:**

**1. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау (бұдан әрі – Ішкі талдау)  
жүргізу негіздеме:**

Қазақстан Республикасының «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы»  
2015 жылғы 18 қарашадағы №410-V Заңы;

Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі  
(Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) төрағасының «Сыбайлас жемқорлық  
тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларын бекіту туралы»  
16.01.2023 жылғы №21 бұйрығы;

Түркістан облысының денсаулық сақтау басқармасының «Облыстық  
фтизиопульмонология орталығы» шаруашылық жүргізу құқығындағы мемлекеттік  
коммуналдық кәсіпорны (бұдан әрі - кәсіпорын) басшысының «Сыбайлас жемқорлық  
тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу туралы» ШЖҚ МКК «Облыстық  
фтизиопульмонология орталығы» басшысының 2023 жылғы 14 маусымдағы  
№ 137 н/к бұйрығы.

**2. Ішкі талдаудың объектілері және басшылары:**

Басшының стратегиялық даму жөніндегі орынбасары – Г.К. Нуржанов;

Мамандар бөлімінің басшысы – Э.Т. Ақылбекова;

Кәсіподақ төрайымы – К.Б. Мамешова;

Бас медбике – Ж.Т. Наурызбаева;

Заңгер – Е.Б. Анарбеков.

**3. Ішкі талдау жүргізу мерзімі:**

2023 жылдың 23 маусым – 07 тамыз аралығы.

**4. Ішкі талдау қамтыған кезең:**

2022 және 2023 жылдың 6 айы.

**5. Ішкі талдау жүргізу барысында шектеу немесе кедергі жасау:**

Ішкі талдау жүргізу кезінде кедергі жасау немесе шектеу болмады.

**Ішкі талдау келесідей бағыттар бойынша жүргізілді:**

1) Кәсіпорын қызметін реттейтін заңнамалардағы сыбайлас жемқорлық  
тәуекелдерін анықтау.

2) Персоналды басқару, мүдделер қақтығысын реттеу, мемлекеттік қызмет  
көрсету мәселелер бойынша талдау объектісі қызметіндегі сыбайлас қауіптерін  
анықтау.

«Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің жұмыс тобы  
бөлімнің өз қызметінде басшылыққа алатын Заңдар, Кодекстер, нормативтік-  
құқықтық актілер, басқа да құқықтық актілерді қарастырады.

1. Түркістан облысы Денсаулық сақтау басқармасының «Облыстық  
фтизиопульмонология орталығы» ШЖҚ МКК-ның қызметін қозғайтын нормативтік

құқықтық актілерде және құқықтық актілерде, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық жасауға ықпал ететін дискрециялық өкілеттік пен нормаларды анықтау.

2. Персоналды басқару соның ішінде кадрлардың ауысуы:

Түркістан облысы Денсаулық сақтау басқармасының «Облыстық фтизиопульмонология орталығы Қ» ШЖ МКК 890 штаттық бірлік болып бекітілген. Нақты айтқанда 113 штаттық бірлік дәрігер, 318,5 штаттық бірлік медбике, 273 штаттық бірлік тазалықшы, 185,5 штаттық бірлік басқада қызметтер.

**Қызметкерлер құрамын басқару және еңбек қатынастары:**

**Ықтимал сыбайлас жемқорлық тәуекелдері:**

1) Еңбек шартын жасасу үшін қажетті құжаттар тізбесінде көзделмеген құжаттардың талаптарында көрінетін бұзушылықтар;

2) Мамандар сертификатының болмауы немесе қолданылу мерзімінің аяқталуы;

3) Мамандардың біліктілігін арттырудан өту мерзімдерінің аяқталуы.

**«Мүдделер қақтығысы» бойынша:**

Мүдделер қақтығысы түріндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін тудыратын фактілер анықталған жоқ. Осы тәуекелді талдау туындаған мүдделер қақтығысы туралы немесе оның туындау мүмкіндігі туралы адамдардан басшының атына хабарлама жоқ екенін көрсетеді. Сондай-ақ, мүдделер қақтығысының пайда болу қаупі жақын туыстардың жұмысы жағдайында болуы мүмкін, бұл жеке мүдделер мен олардың лауазымдық өкілеттіктері арасындағы қайшылықтарға әкелуі мүмкін. Талдау көрсеткендей, кәсіпорында басшының жақын туыс қызметкерлері жоқ.

**Жұмысқа қабылданған, шығарылған, көтермеленген, төмендетілген, ауыстырылған қызметкерлер:**

**2022 жылы** 69 адам қабылданған, 97 адам жұмыстан босатылған:

**2023 жылы 6 айында** 20 адам қабылданған, 32 адам жұмыстан босатылған.

Барлық қызметкерлер біліктілік талартарына сай қызмет атқарады.

Денсаулық сақтау қызметкерлерін жұмысқа алу (*оның ішінде жұмысқа орналасу кезінде сыбайлас жемқорлық тәуекелі жоғары орта буынды медициналық қызметкерлер*) адал, әділ және ашық негізінде <https://www.enbek.kz/ru> порталына хабарландыру ілу арқылы жүзеге асырылады:

Жұмысшы топ Түркістан облысы Денсаулық сақтау басқармасының «Облыстық фтизиопульмонология орталығы» ШЖҚ МКК-ның қызметкерлерінің арасында туыстық немесе басқада қатынастары бар немесе жоғы бойынша талдау жұмыстарын жүргізді. Нәтижесінде теріс өкілеттіктер мен сыбайлас жемқорлыққа тәуекелдерін тудыратын бұзушылықтар орын алмаған.

Түркістан облысы Денсаулық сақтау басқармасының «Облыстық фтизиопульмонология орталығы» ШЖҚ МКК-ның басшы мен орынбасарлары азаматтарды жеке мәселелермен қабылдау күндерінің кестесі бекітілген және сол кестеге сәйкес қабылдау жүргізілуде.

Азаматтарды жұмысқа қабылдау Облыстық фтизиопульмонология орталығы басшысының бұйрығы негізінде құрылған комиссия мүшелерімен жүзеге асырылады. Комиссия мүшелері саны жеті адамнан тұрады. Жұмысқа орналасуға үміткер өз біліктілігін комиссия мүшелерінің сұрақтарына жауап беру арқылы көрсетеді. Комиссия мүшелері тиісті баға бере отырып тиісті хаттамаға қол қойып бекітеді.

Кәсіпорында шығарылған бұйрық, хаттама, анықтама, акт, хат рәсімдеулері Қазақстан Республикасы Үкіметінің «Мемлекеттік және мемлекеттік емес ұйымдарда

құжаттама жасау, құжаттаманы басқару және электрондық құжат айналымы жүйелерін пайдалану қағидаларын бекіту туралы» 2018 жылғы 31 қазандағы №703 қаулының талаптары сақталған.

Кәсіпорын бойынша 2023 жылдың ақпан айынан бастап үміткерлерді «Jumys SmartNation» порталындағы денсаулық сақтау ұйымының орта медициналық персоналының (мейіргер, тазалықшы, зертханашы, басқада қызметтер) бос орындарға конкурстық іріктеуге қатысып, jumys «SmartNation» порталындағы қадамдардан өтіп, бос және уақытша бос орындарға орналасушылардың жұмысқа сәйкестігін, білім деңгейін және біліктілігін анықтау үшін сұхбаттасу жұмыстары жіргізіліп келген. Алайда, қазіргі таңда ол портал арқылы үміткерлерді қабылдау тоқтатылған. Себебі, портал жүйесі толығымен жұмыс істемеуіне байланысты.

**Мемлекеттік сатып-алу қызметінен туындайтын өзге де мәселелер:**

1) Кәсіпорынның ЖШС "Social-i International Kazakhstan" мен түзген №000240002974/220152/00 2022-09-16 келісім шартының «Шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілі» арқылы жасалғаны анықталды. Келісім шарт сомасы 160 000.00 теңгені құрайды.

2) Кәсіпорынның ЖШС "MEDsmart" мен түзген №000240002974/220150/00 2022-09-05 келісім шартының «Шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілі» арқылы жасалғаны анықталды. Келісім шарт сомасы 200 000.00 теңгені құрайды.

3) Кәсіпорынның ЖШС "НЦПК" мен түзген №000240002974/220098/00 2022-04-26 келісім шартының «Шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілі» арқылы жасалғаны анықталды. Келісім шарт сомасы 150 087 теңгені құрайды.

4) Кәсіпорынның ЖШС "Turkistan Audit" мен түзген №000240002974/220097/00 2022-04-26 келісім шартының «Шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілі» арқылы жасалғаны анықталды. Келісім шарт сомасы 500 000.00 теңгені құрайды.

Жоғарыда аталған 4 келісім шарттар, Заңның 1-тармағының 41-бап, осы Заңның 39-бабының 3-тармағында *(көзделген негіздер бойынша мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу мұндай тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді осы Заңның 13-бабы 1-тармағының 1), 2), 3), 5) және 6) тармақшаларында (көрсетілген өзге де тәсілдермен сатып алу мүмкін болмаған айрықша жағдайларда жүзеге асырылады) бұзуда.*

**Шешу мәселесі:**

Ұйымдастырушы аталған сатып алуды Заңның 1-тармағының 41-бабына және 4-бапқа сәйкес бәсекелестік ортада жүргізуге міндетті.

**Ықтимал сыбайлас жемқорлық тәуекелдері:**

- 1) Әлеуетті өнім берушілер шеңберін шектеу;
- 2) Дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарды сатып алу және сатып алу үшін бөлінетін ақша қаражатын оңтайлы және тиімді жұмсау қағидаттарын бұзу;
- 3) Дәрілік заттар мен медициналық мақсаттағы бұйымдарды сатып алу шарттарын бұзу;

4) Бәсекелестік қағидаттарын бұзу болып табылады. Мемлекеттік сатып алу заңда көзделген тәсілдермен бекітілген жоспарға сәйкес веб-портал арқылы жүргізіледі. Мемлекеттік сатып алуды өткізу кезінде көбінесе баға ұсыныстарын сұрату, ашық конкурс, аукцион сияқты бәсекелестік тәсілдер пайдаланылады. "Мемлекеттік сатып алу туралы" ҚР Заңына сәйкес жүзеге асыру тәсілін таңдау, ол мемлекеттік сатып алу жоспарында көрсетіледі. Мемлекеттік сатып алу "Мемлекеттік сатып алу туралы" ҚР Заңына сәйкес мемлекеттік сатып алу қағидатына сәйкес жүргізіледі. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ. Дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарды сатып алу Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2021 жылғы 4 маусымдағы №375 қаулысы, Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау министрінің 2023 жылғы 7 маусымдағы №110 бұйрығы көзделген қағидаттарды сақтай отырып жүзеге асырылады. Сатып алу бәсекелестік тәсілдермен: баға ұсыныстарын сұрату, тендер арқылы жүзеге асырылады.

Хабарландырулар Облыстық фтизиопульмонология орталығы интернет-ресурсында орналастырылады. Сатып алу қорытындылары бойынша хаттамалар қалыптастырылады, олар да емхананың интернет-ресурсында көрсетілген бөлімде орналастырылады.

Мемлекеттік сатып алу бойынша, сондай-ақ дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарды сатып алу шеңберінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін болдырмау үшін жеткізушілерді мемлекеттік сатып алудың жосықсыз қатысушылары деп тану мәніне, сондай-ақ тұрақсыздық айыбын өндіріп алу мәніне сотқа уақтылы жүгінуден көрінетін сот практикасы бар. Тиісінше, аталған сыбайлас жемқорлық тәуекелін іске асыру анықталған жоқ.

**Азаматтар мен заңды тұлғалардың өтініштері саласындағы сыбайлас жемқорлық тәуекелдері: Біқтимал сыбайлас жемқорлық тәуекелдері:**

1) Өтініштерге жауап беру мерзімдерін бұзу;

2) Негізделген жүгіну кезінде басқару шешімдерінің болмауы. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау барысында талданып отырған кезеңде азаматтар мен заңды тұлғалардың өтініштерін қарау процесін бұзу фактілері анықталған жоқ. Қызметтік тергеулер толық көлемде жасалынады, өтініштерге уақтылы жауаптар беріледі.

**«Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасы аясында** Облыстық фтизиопульмонология орталығы бойынша толықтай компьютерлік техникамен қамтылған.

Облыстық фтизиопульмонология орталығында интернетке кіру мүмкіндіктері 100% құрайды.

Кәсіпорын бойынша медициналық ақпараттық жүйесі «ДАМУМЕД» жұмыс жасауда.

Дәрігерлер және орта буынды дәрігерлер медициналық ақпараттық жүйесімен жұмыс істеуге 100% оқытылған.

Сонымен бірге, Облыстық фтизиопульмонология орталығында ішінара қағазсыз құжат айналымына көшірілуде.

Кәсіпорында «Даму» ақпараттық технологиялар орталығы» жауапкершілігі шектеулі серіктестігі базасында қашықтықтан қызмет көрсету PACS жүйесіне қосылу, цифрлық медициналық ақпаратты, бейнелерді өңдеу, сақтау және беру мақсатында PACS жүйесін енгізу жұмыстары жүргізілуде.

**Қорытынды:**

«Облыстық фтизиопульмонология орталығы» ШЖҚ МКК сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау қорытындысы бойынша ұсынады:

1. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл заңнамасы бойынша құқықтық жаппай оқытуды ұйымдастыру;

2. Қызметкерлер арасында сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық және қылмыс фактілерін жасауға жол бермеу туралы түсіндіру жұмыстары жүргізу.

3. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу және НҚА колдану барысында сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін себептер мен жағдайлар анықталған жоқ.

4. Мемлекеттік сатып алуды Заңның 1-тармағының 41-бабына және 4 - бапқа сәйкес бәсекелестік ортада жүргізуді міндеттеу.

**Жұмыс тобының мүшелері:**

Г.К. Нуржанов




---

Э.Т. Ақылбекова



---

К.Б. Мамешева



---

Ж.Т. Наурызбаева



---

Е.Б. Анарбеков



---